

# Välkommen!

Information om kassaregister  
SKVFS 2014:8

# Representanter från Skatteverket

Urban Bjergert

Anders Bäck

Projektgruppen för föreskrifter om kassaregister

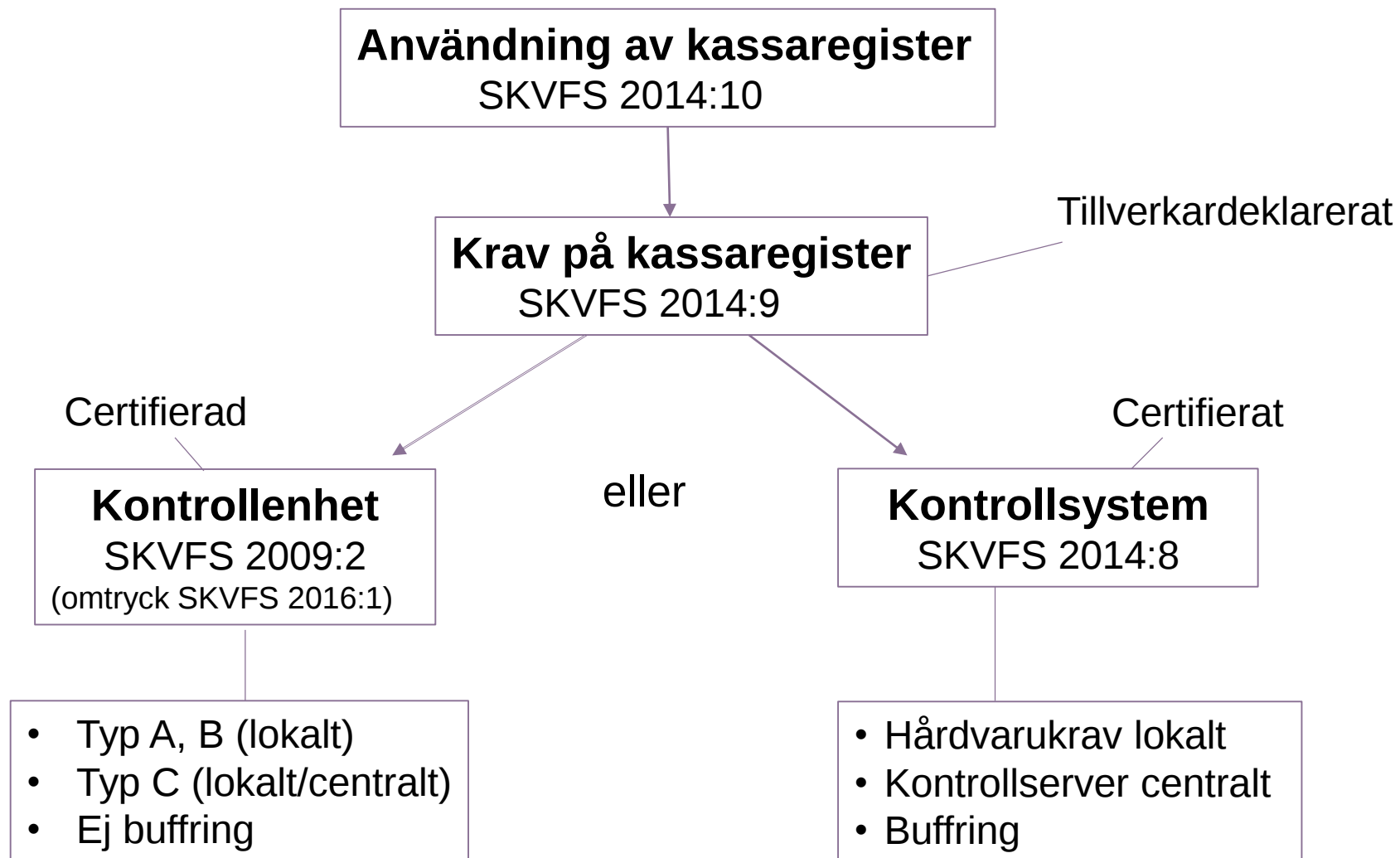
# Dagens möte

- Bakgrund och nuläge
- Översynen 2016 – 2017, och vad händer nu?
- Jämförelse med Taxi
- Uppdatering av föreskrifterna om kontrollsystem, SKVFS 2014:8
- Kommande förslag om lagändringar
- Avslutande diskussion – vad behöver branschen?

# Bakgrund och nuläge

- Kassaregister ska vara certifierade (lagkrav)
  - Det ska finnas ett tillförlitligt underlag för skattekontrollen.
- Skatteverket meddelar föreskrifter om kassaregister
- Vald lösning – kassaregister och kontrollenhet
  - Tillverkardeklarerat kassaregister som är anslutet till en certifierad kontrollenhet.
  - Tre typer av kontrollenheter: A, B och C.
  - Problem 1: Buffring är inte tillåtet.
  - Problem 2: C-enheten är inte framtagen för att fungera som en serverlösning.
- Alternativ – kassaregister och kontrollsystem
  - Tillverkardeklarerat kassaregister som är anslutet till ett certifierat kontrollsystem.
  - Kontrollsystem enligt SKVFS 2014:8 (serverlösning).
  - Problem: Kontrollsystem enligt SKVFS 2014:8 har inte tagits fram av marknaden.

# Kontrollenheter och kontrollsystem



# Översynen 2016 – 2017, och vad händer nu?

- Marknaden önskar kunna ta fram nya kassaregisterlösningar – utan begränsning av kraven i Skatteverkets föreskrifter.
  - Önskar att buffring blir tillåtet.
  - Önskar att olika kassaregisterlösningar godkänns av Skatteverket.
- Skatteverket kan inte godkänna företags olika kassaregisterlösningar.
- Det är Skatteverkets ansvar att ta fram föreskrifter om kassaregister.
- Kassaregister ska uppfylla kraven i Skatteverkets föreskrifter.
- Föreskrifterna om kontrollsystem (SKVFS 2014:8) tillåter buffring.
  - Problem 1: Föreskrifterna kräver hårdvara lokalt för säkerheten i buffringen.
  - Problem 2: Föreskrifterna är omfattande och detaljerade.
  - Problem 3: Inget företag har tagit fram kontrollsystem.

# Översynen 2016 – 2017, och vad händer nu?

- Informationsmöte november 2016
- Avsikten då var att Skatteverket i dialog med branschen skulle ta fram ett nytt kontrollsystem.
  - Mindre regelstyrkt.
  - Tillåter buffring och som alternativ endast mjukvara som krav på säkerheten.
- Avsikten var också att ta fram bestämmelser om standardformat för export av journalminne.
- Möten med branschen i arbetsgrupper.
- En översyn av arbetet från 2016/2017 har gjorts. Frågorna har överförs till ett större och bredare arbete som Skatteverket gör inom ramen för bl.a. arbetet med digitaliserade informationskedjor.

# Översynen 2016 – 2017, och vad händer nu?

- Marknadens behov av ett regelverk som tillåter buffring kvarstår.
  - Kontrollenheterna börjar bli gamla (utvecklades 2008/2009).
  - Den tekniska utvecklingen med nya betalningssätt ställer nya krav.
  - I ett skattekontrollperspektiv behöver kontrollenhet C fasas ut.
- Nu överväger Skatteverket att göra vissa ändringar i SKVFS 2014:8.
  - Avsikten är att göra sådana ändringar som medför att företag är intresserade av att ta fram ett kontrollsystem.
  - Ingen ändring av grundprinciperna i SKVFS 2014:8.
  - Ändringarna begränsas till sådana som förenklar för tillverkare och certifieringsorgan.
  - Förenklingar som på ett avgörande sätt påverkar säkerheten kommer inte göras.

# Jämförelse med Taxi

| Taxi                                                | Taxi ansluten till                                                                                                                                                    | Lagreglerade krav                    | Tillämpas från |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|----------------|
| Taxameter                                           | <b>Redovisningscentral</b><br><br>Tar emot, lagrar och lämnar ut uppgifter från taxameter                                                                             | Ja<br><br>Skyldigheter och påföljder | 2017-05-01     |
| eller ,,,<br><br>Särskild utrustning för taxifordon | <b>Tillståndspliktig beställningscentral</b><br><br>Samlar in, lagrar och lämnar ut uppgifter om taxiresor<br><br>Tar emot beställningar och betalningar av taxiresor | Ja<br><br>Skyldigheter och påföljder | 2021-01-01     |

För kassaregister finns inte lagbestämmelser om kontrollenhet C eller kontrollsystem. Detta regleras enbart inom ramen för Skatteverkets föreskrifter.

# Kontrollsystem till kassaregister, SKVFS 2014:8

- Föreskrifterna är omfattande, 12 kapitel på totalt 67 författningssidor.
- Föreskrifterna ger utrymme för att ta fram olika typer av kontrollsystem.
- I ett kontrollsystem ska alltid ingå ett buffringsprogram (lokalt), en signeringsmodul (lokalt) och en kontrollserver (centralt).
  - Dessa tre komponenter kan kombineras med kassaregister på olika sätt. Olika bilder illustrerar detta. Visas nedan och är beskrivet i PM 2014-06-25.
- Kvittodata som registreras i ett kassaregister skickas till buffringsprogrammet som tar emot kvittodata och gör om det till kvittokontrolldata som signeras av signeringsmodulen (hårdvara).
- Signerad kontrolldata (kvittokontrolldata + annan information) lagras både i buffringsprogrammet och i kontrollservern.

# Kontrollsystem till kassaregister, SKVFS 2014:8

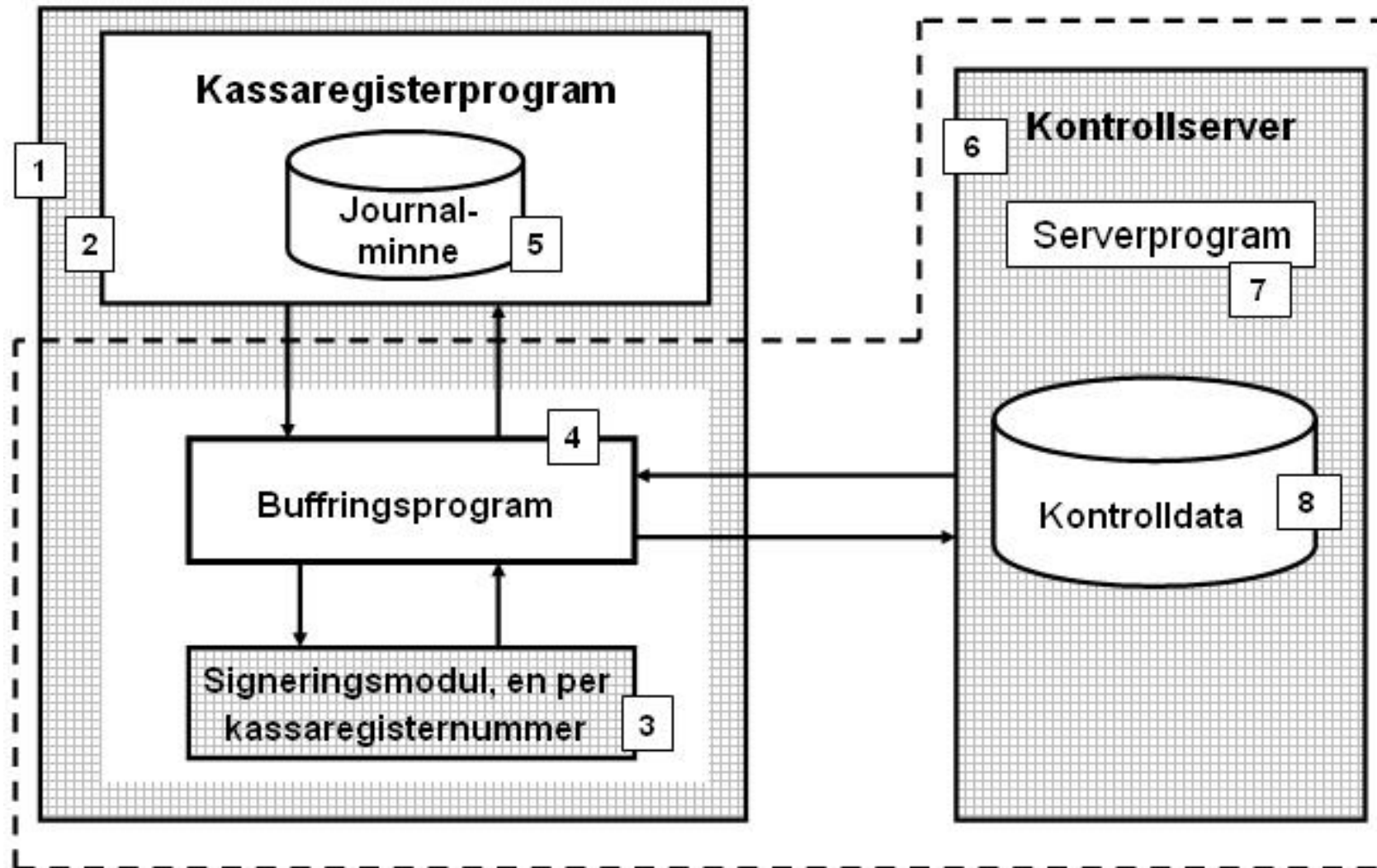
- Signerad kontrolldata krypteras inte.
- Upptäckt av eventuell manipulation av uppgifterna i kassaregistrets journalminne säkerställs genom att kontrollservern löpande skickar avstämningskoder till buffringsprogrammet.
- Avstämningskoderna baseras på kvittodata som krypteras med Skatteverkets huvudnyckel.
- Signerad kontrolldata ska vara tillgängligt för Skatteverket både från buffringsprogrammet (lokalt) och från kontrollservern (centralt).
  - Till skillnad från avläsning av kontrollenhet C får Skatteverket bara ut den specifika information som beställs för ett visst företag (användare) och för viss tid.

# Kontrollsystem till kassaregister, SKVFS 2014:8

1 kap. Föreskrifternas tillämpningsområde  
2 kap. Övergripande systembeskrivning  
3 kap. Definitioner  
4 kap. Hårdvara och programvara för buffrings-  
program och signeringsmodul  
5 kap. Buffringsprogram  
6 kap. Signeringsmodul  
7 kap. Kontrollserver

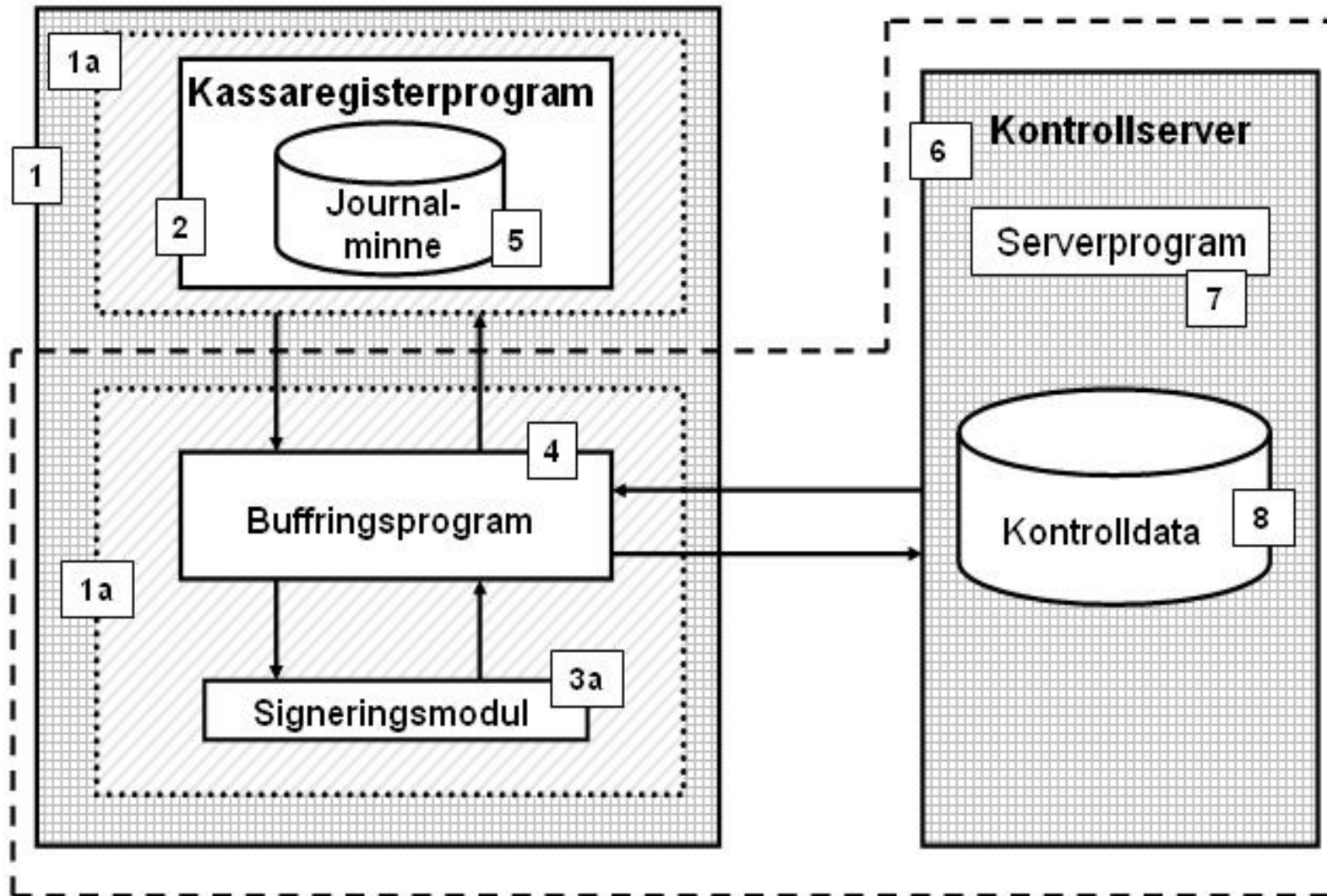
8 kap. Sammankoppling  
9 kap. Kommunikation inom kontrollsystemet  
10 kap. Kontrollserverns miljö  
11 kap. Kontrolldata till Skatteverket  
12 kap. Tillverkning, test och dokumentation  
13 kap. Certifiering av kontrollsystem  
14 kap. Certifiering av kontrollserverns miljö

# Figur 1 – Signeringsmodul på separat hårdvara

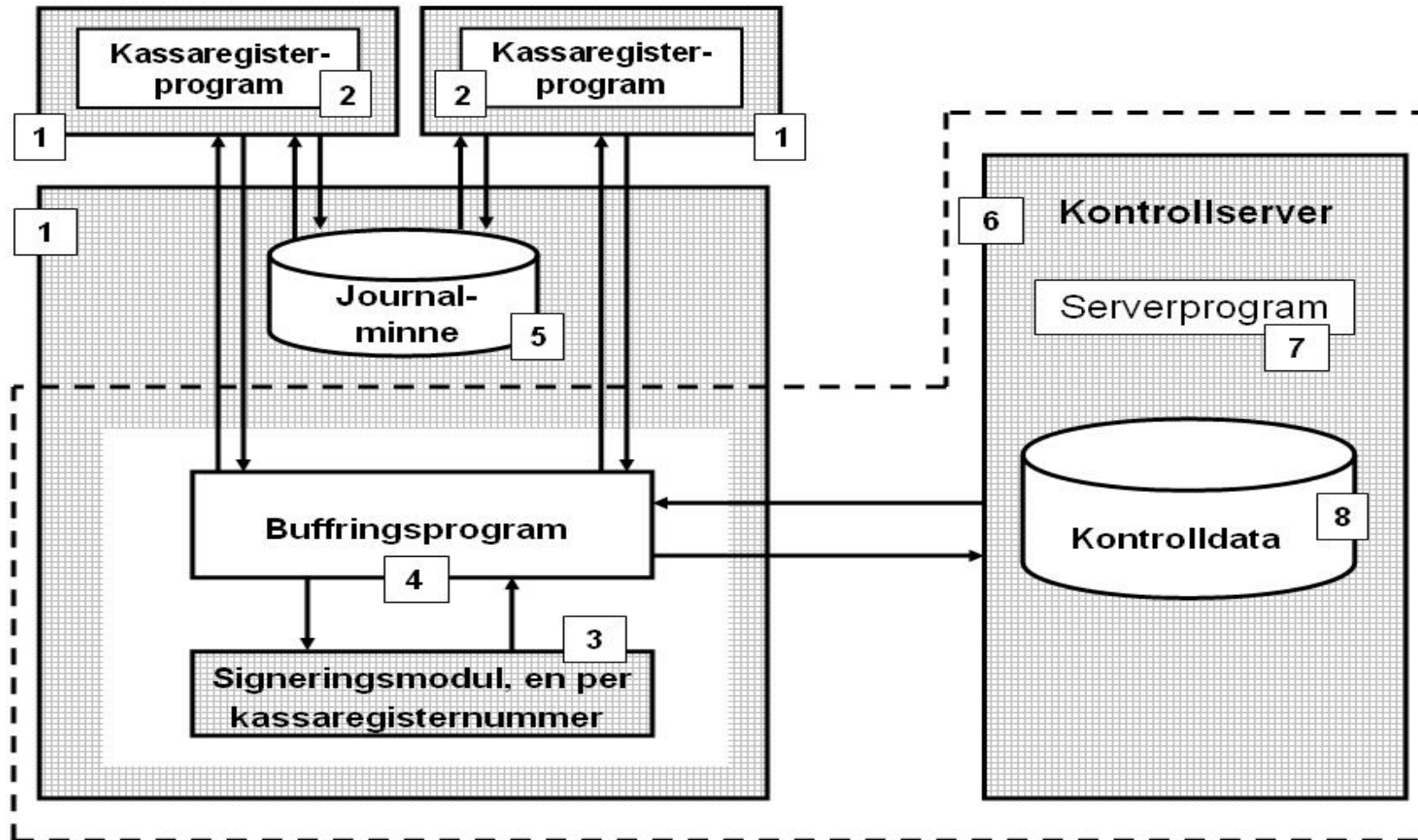


Numren är kommenterade i PM 2014-06-25.

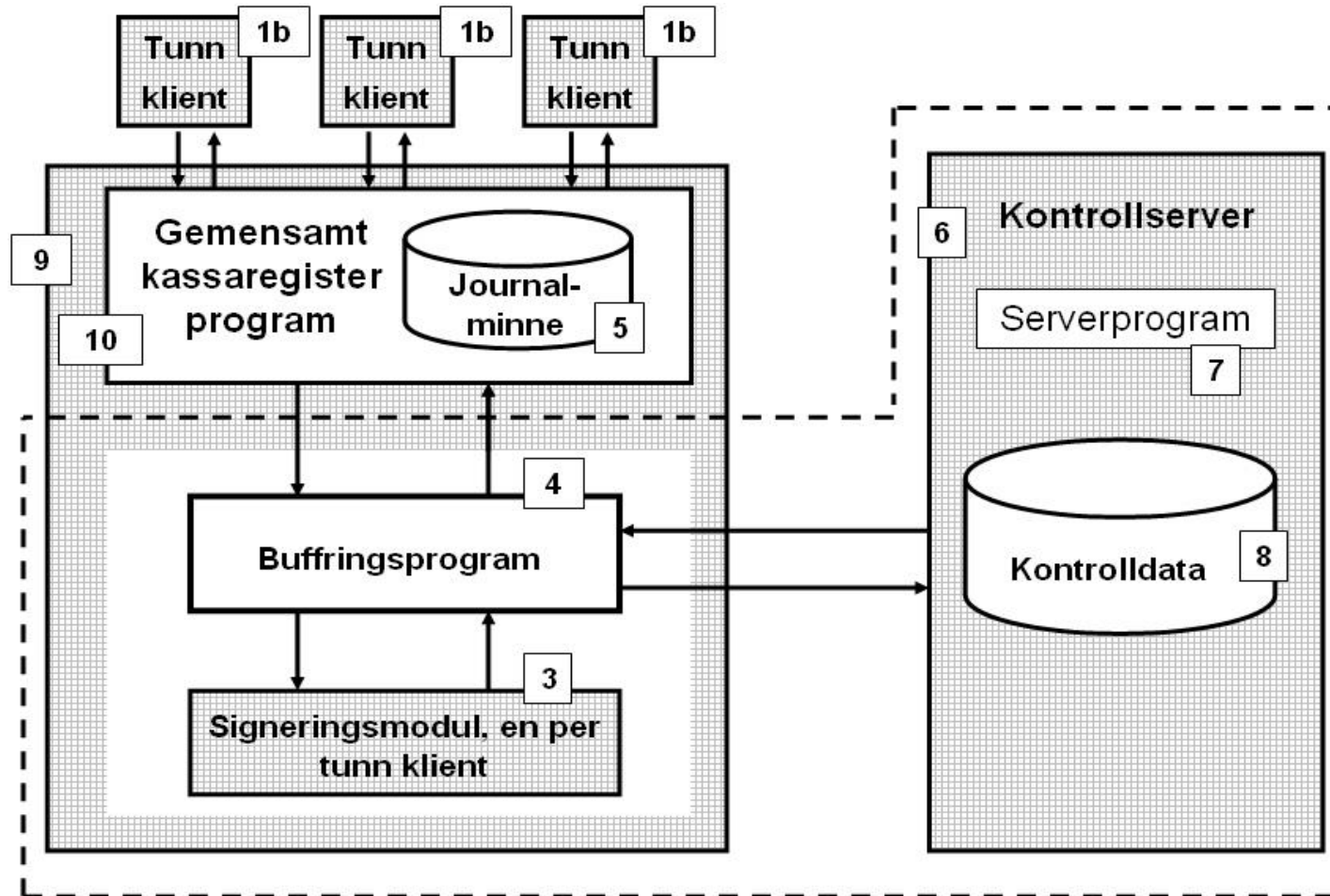
## Figur 2 – Kassaregistersystem i en virtuell miljö



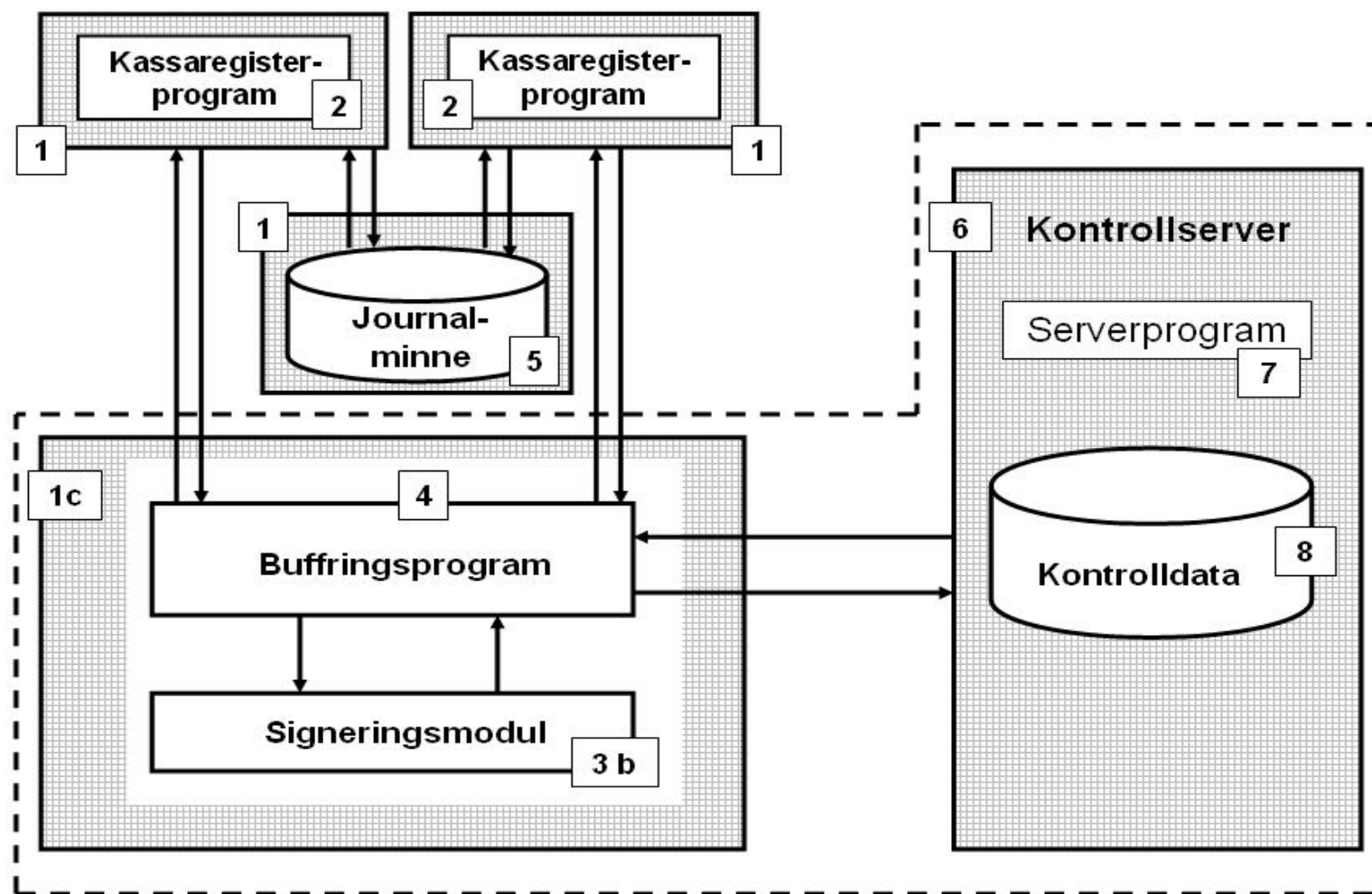
**Figur 3 a – Flera kassaregisterprogram och signeringsmoduler på separata hårdvaror, exempel 1**



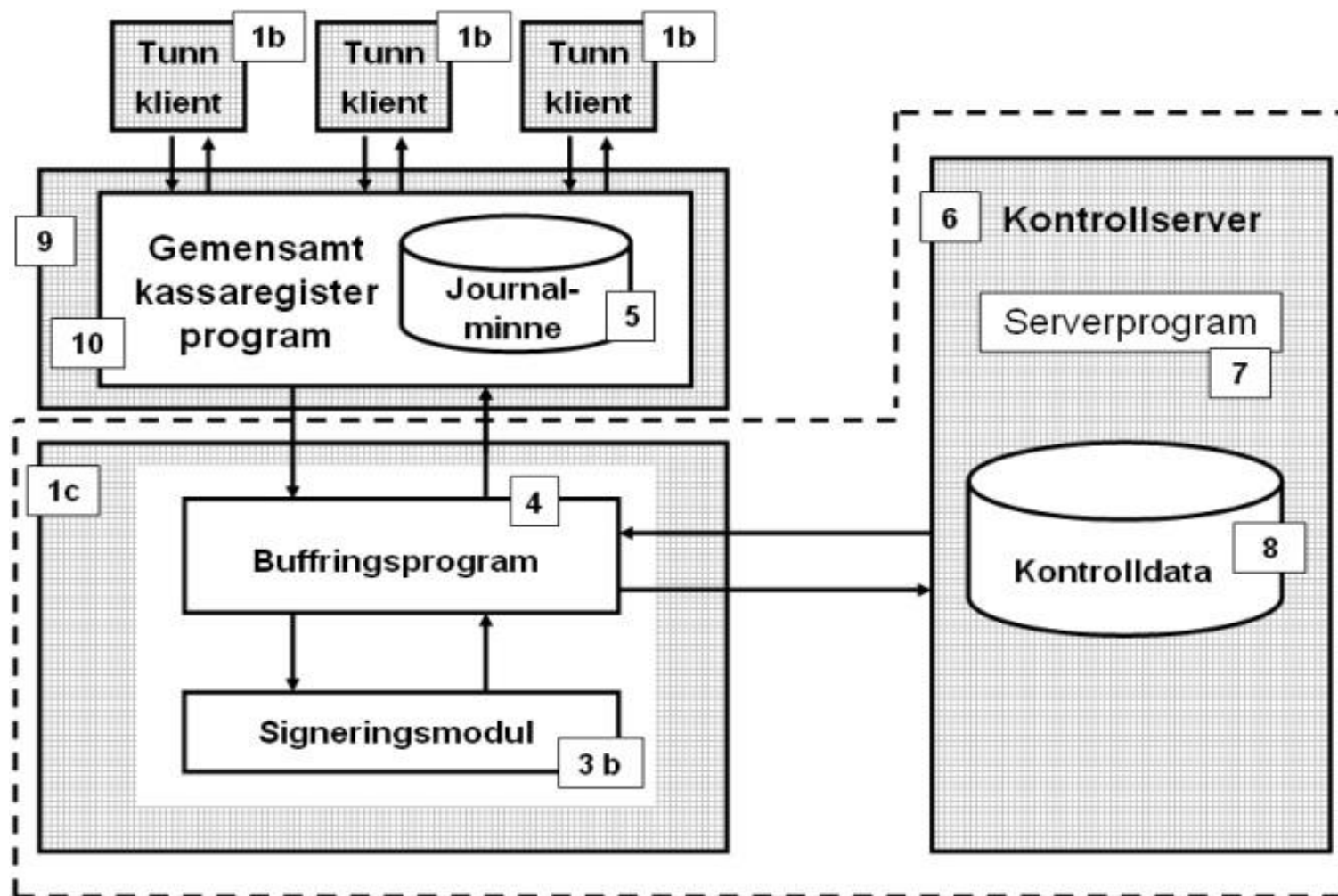
**Figur 3 b – Flera kassaregisterprogram och signeringsmoduler på separata hårdvaror, exempel 2**



**Figur 4 a – Kassaregistersystem med dedikerad dator, exempel 1**



**Figur 4 b – Kassaregistersystem med dedikerad dator, exempel 2**



# Kontrollsystem till kassaregister, SKVFS 2014:8

- Föreskrifterna innehåller bestämmelser om hur kontrollservern ska kontrollera signeringsmoduler och kassaregister.
  - Det finns bestämmelser om sammankoppling, kommunikation, det finns olika räknare m.m.
  - Buffringsprogrammet och kontrollservern ska generera och lagra olika loggar.
  - Avstämningskoden som kontrollservern löpande skickar till sammankopplat kassaregister ska vara krypterad och signerad.
  - Individuella krypteringsnycklar ska finnas i varje kontrollserver. Dessa ska vara genererade med en huvudnyckel från Skatteverket.

# Vad kan förenklas i SKVFS 2014:8?

**Förenklingar som kan övervägas i föreskrifterna är bl.a. följande.**

- Tidsintervaller och datamängder
  - Lägre krav på tidsintervaller för olika åtgärder hos buffringsprogrammet och kontrollservern minskar mängden data i systemet.
  - Lagringsfrågor.
- Preciseringar och/eller förklaringar
  - Vissa bestämmelser kan kräva preciseringar och/eller förklaringar.
  - Bestämmelser om certifiering kan justeras.
- Detaljförslag tas emot från branschen
  - Förslag som påverkar strukturen i SKVFS 2014:8 ska inte hanteras i översynen.
  - Förslag på andra lösningar än SKVFS 2014:8 medför att helt nya föreskrifter måste tas fram och det kan bara hanteras i en senare översyn.

# Arbetet med att förenkla SKVFS 2014:8

Information till/från e-postlådan [kassakontrollsystem@skatteverket.se](mailto:kassakontrollsystem@skatteverket.se).

Formell remiss i Sverige.

Konsekvensutredning.

Anmälan enligt direktiv (EU) 2015/1535 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter .....

# Kommande förslag om lagändringar

## 1. Ansvar för tillverkare – marknadskontroll

- Skatteverket utför idag tillsyn över att kassaregister uppfyller föreskrivna krav.
  - Några sanktionsmöjligheter har Skatteverket inte idag utan det är i stället ett strikt ansvar för användaren.
- Förslag om enhetliga regler för marknadskontroll har tagits fram i SOU 2017:69. Marknadskontrollmyndigheter ska ha samma befogenheter och sanktionsmöjligheter mot tillverkare.
- Utredningen SOU 2017:69 föreslår att Skatteverket ska bli marknadskontrollmyndighet för kassaregister. Detta innebär att det strikta användaransvaret för kassaregister tas bort och blir ett tillverkaransvar.
- Lagändringen om enhetlig marknadskontroll måste införas senast med tillämpning från 16 juli 2021, beroende på EU-förordning 2019/1020 om marknadskontroll.

## ☐ Dataflödesförordningen (EU) 2018/1807

- ☐ Regler om tillåtelse av förvaring av data inom EU. Senast den 30 maj 2021.

# Kommande förslag om lagändringar

2. En kortläsare ska vara ansluten till eller integrerad med ett kassaregister.
3. Journalminne ska vara obligatoriskt.
4. En användare av kortläsare ska vid kontrollbesök vara skyldig att lämna uppgifter som har registrerats i kortläsaren.
  - Anm. Kontrollbesök är en särskild kontrollform som endast omfattar kassaregister och en kortläsare är inte ett kassaregister.
5. Precisering av vilka uppgifter som ska registreras i ett kassaregister.
  - Elektroniska betalningar.

Under hösten 2019 kommer Skatteverket att presentera förslagen i en promemoria som skickas till finansdepartementet. Förslagen kommer därefter att gå ut på remiss.

# Avslutande diskussion – vad behöver branschen?

## Bestämmelser om kassaregister kan ändras på olika sätt

- Lagändring.
  - Ändring av tekniska föreskrifter kräver notifiering till EU enligt direktiv (EU) 2015/1535.
- Ändring av Skatteverkets föreskrifter.
  - Ändring av tekniska föreskrifter kräver notifiering till EU enligt direktiv (EU) 2015/1535.
- Allmänna råd (tolkning av lagbestämmelser) från Skatteverket.
- Ställningstagande från Skatteverket.

# Tack!